



Fons de Recuperació de la Unió Europea

Mª Ángeles Asenjo

Entrevista a Mª Ángeles Asenjo, directora del Departament Internacional de la Confederación Nacional de la Construcción, entitat de la qual és membre el Gremi.

Llevamos meses escuchando informaciones sobre los Fondos de Recuperación de la UE, pero aún no tenemos claro cuándo llegarán y si servirán también para hacer remontar al sector de la construcción...

El 14 de diciembre de 2020 quedó aprobado el Reglamento (UE) 2020/2094 por el que se establece el Instrumento de Recuperación Next Generation UE. Dentro de éste, el programa más importante es el nuevo Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR). Su objetivo específico es proporcionar ayuda financiera a los Estados miembros para llevar a cabo inversiones y reformas y amortiguar las consecuencias negativas de la crisis del Covid-19 en la economía y en la sociedad. El MRR queda regulado en el Reglamento (UE) 2021/241 aprobado el pasado 12 de febrero. El MRR contará con 672.500 millones de euros, de los cuales 312.500 millones de euros serán ayudas no reembolsables y 360.000 millones de euros serán préstamos. La cuantía máxima de ayuda financiera no reembolsable prevista para España es aproximadamente 69.500 millones de euros. El 70% de este importe deberá estar comprometido antes del 31 de diciembre de 2022 y el 30% restante antes del 31 de diciembre de 2023. Para recibir la ayuda correspondiente, un Estado miembro debe presentar un plan de recuperación y resiliencia a la Comisión Europea para su aprobación, explicando el conjunto de medidas de reformas y de inversión a acometer, los hitos y objetivos previstos, así como un calendario para la realiza-

ción de las reformas e inversiones con plazo de finalización hasta el 31 de agosto de 2026. En el momento de la aprobación del plan por las instancias comunitarias, el Estado miembro recibirá como prefinanciación un 13% de la cuantía del mismo, después, y hasta el 31 de diciembre de 2026 a más tardar, la ayuda se abonará en tramos a medida que el Estado miembro vaya cumpliendo de forma satisfactoria los hitos y objetivos pertinentes.

El plazo para que los Estados miembros presenten oficialmente sus planes a la Comisión Europea finaliza el 30 de abril de 2021. A partir del momento de la presentación del plan, el procedimiento de evaluación y aprobación requerirá aproximadamente tres meses.

Cabe también añadir que un Estado miembro podrá solicitar a la Comisión Europea la concesión de un préstamo para la realización de su plan. Esta posibilidad está abierta hasta el 31 de agosto de 2023. El importe máximo de ayuda que un Estado miembro podrá recibir en forma de préstamo no excederá del 6,8% de su renta nacional bruta (RNB).

Entre los ámbitos de actuación prioritarios para la aplicación del MRR destacan, con carácter transversal, el impulso a la transición ecológica y a la transición digital, de modo que a estos objetivos deben destinarse respectivamente al menos el 37% y el 20% del importe de los planes de los Estados miembros. En las orientaciones emitidas por la Comisión Europea para la elaboración

de los planes, se señalan asimismo los objetivos de cohesión social y estabilidad macroeconómica. Si bien los planes atenderán a la situación y necesidades de cada país, la Comisión Europea ha apuntado una serie de retos comunes en la Unión para que sean abordados, entre ellos la necesidad de actuar en el ámbito de la rehabilitación de viviendas y edificios. La oportunidad de abordar actuaciones de impulso a la rehabilitación quedó de manifiesto con la publicación de la Estrategia de la Comisión Europea "Oleada de renovación", el 14 de octubre de 2020. Por otra parte, actuaciones en materia de infraestructuras que apoyen la transición hacia una movilidad más sostenible e inteligente así como actuaciones en el ámbito de las infraestructuras medioambientales, tienen también cabida en el destino de la financiación europea.

¿Estos fondos están apuntando bien en lo que a la construcción se refiere?

El Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) del Gobierno de España se ha configurado sobre treinta líneas o componentes. Entre ellos, desde el punto de vista sectorial, es importante destacar el componente dedicado a la puesta en marcha de un plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana, con la finalidad de impulsar la rehabilitación sobre todo desde la perspectiva de la mejora de eficiencia energética y contribuir de

esa manera al logro de los objetivos nacionales y europeos en materia de energía y clima. Este plan deberá asimismo contribuir a la reactivación de nuestro sector. Según la información disponible en el momento de realizar esta entrevista, a finales del mes de marzo, la asignación del PRTR prevista para rehabilitación y regeneración urbana se situaría en torno a 6.320 millones de euros, de los cuales 1.000 millones de euros se dirigirían a actuaciones de renovación de edificios y propiedades de la Administración General del Estado.

El PRTR incluye también el desarrollo de un plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos, y de un programa de apoyo al transporte sostenible y digital, que conllevarán actuaciones en infraestructuras. Por otro lado, ésta debe ser una ocasión para impulsar las infraestructuras en el ámbito del agua y de la gestión de residuos. El 23 de marzo el Consejo de Ministros anunció el reparto territorial de los primeros 581 millones de euros del PRTR destinados principalmente a financiar proyectos de saneamiento y depuración en núcleos de menos de 5.000 habitantes y apoyo a la implementación de la normativa de residuos.

¿Cómo se gestionarán estos fondos? ¿Qué papel tienen las Comunidades Autónomas?

Parte de los fondos se gestionarán desde la Administración General y parte se transferirán a las administraciones territoriales, principalmente a las Comunidades Autónomas para que aborden actuaciones de acuerdo con su ámbito competencial. La cogobernanza es clave en la ejecución del PRTR. El 21 de enero se constituyó la Conferencia Sectorial del PRTR, como órgano de coordinación entre el Estado y las Comunidades Autónomas y Ciudades Autónomas para instaurar vías de cooperación en la implementación de los fondos del MRR; servirá también para establecer vías de cooperación con las entidades locales cuando se traten asuntos en relación a sus competencias.



¿Cuál ha sido el papel de las patronales europeas y españolas en la planificación de proyectos a los que se destinarán los fondos?

Con la irrupción de la pandemia y ante los efectos que la crisis sanitaria estaba provocando e iba a provocar en la actividad del sector, desde marzo de 2020 el sector se movilizó a nivel europeo solicitando a las instituciones la adopción de medidas para la reactivación de la economía, donde la construcción debía tener un papel protagonista. Entre tales medidas se solicitaba la elaboración de un ambicioso plan de recuperación con presupuesto comunitario que impulsara la inversión en infraestructuras y la renovación de viviendas y edificios.

La aprobación del Next Generation EU, y en particular del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, es una gran noticia, siendo una decisión sin precedentes y desde luego es una estupenda oportunidad que nuestro país debe aprovechar al máximo.

En el plano nacional, la CNC ha trasladado a la Administración las necesidades y prioridades del sector para hacer frente a esta crisis y relanzar la actividad y propuestas para el contenido del PRTR. La CNC participó activamente en la preparación del documento de la Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE) "21 iniciativas estratégicas de país para la recuperación y transfor-

mación de la economía", elaborado para contribuir a definir el contenido del PRTR, con el propósito de incidir en la necesidad de destinar financiación a actividades de reforma y rehabilitación de viviendas y edificios y la regeneración urbana, las infraestructuras de transporte y el ciclo integral del agua.

La rehabilitación energética es uno de los objetivos de progreso que perseguirán los fondos. ¿Esta vez sí que se va a revolucionar esta actividad mediante estos fondos? ¿Qué se necesita para ello?

Desde luego, y como ya se ha apuntado, la rehabilitación energética es un objetivo prioritario para la Unión Europea en la utilización de estos fondos, y esta prioridad se ve reflejada en el PRTR. Sin duda, esto debe significar un nuevo ciclo donde la atención a la rehabilitación y la realización efectiva de este tipo de actuaciones cobre una nueva dimensión.

Pero siendo imprescindible la financiación, hay otra serie de medidas de carácter normativo de distinta índole (fiscal, urbanística, trámites administrativos, etc.) que se deberían implementar y que se explican en el documento de "Propuestas de la CNC para la salida del sector de la construcción de la crisis provocada por la pandemia del Covid-19 – Plan de Rehabilitación y Reforma" de julio de 2020.

Fons europeus per impulsar la rehabilitació d'habitatges

“ Josep Gassiot Matas. President del Gremi de Constructors d'Obres de Barcelona i Comarques

Els Fons Europeus per a la Recuperació Next Generation UE (NG) han despertat expectatives en tots els àmbits econòmics i el Mecanisme de Recuperació y Resiliència (MRR) ha concretat la distribució dels recursos esperats. En pàgines precedents la Sra. M^a Angeles Asenjo, directora del Departament Internacional de la Confederación Nacional de la Construcción, aporta una informació valuosa que hem de considerar.

Per part del Gremi hem treballat per intentar fer arribar als responsables de les diferents administracions implicades les nostres inquietuds i les necessitats que cal atendre en el nostre sector. Sortosament, és unànimement acceptada la incidència positiva de la renovació d'habitatges i d'edificis públics en la seguretat i salut dels ciutadans. La publicació del document de la Comissió Europea titulat Onada de renovació d'edificis així ho confirma.

Impacte dels Fons Next Generation al sector

La pandèmia ha paralitzat gran part de l'activitat econòmica. La construcció fins ara ha sigut dels sectors menys afectats i com sempre el nostre sector viu les crisis amb retard. S'han acabat les obres iniciades, però la paralització i el posterior alentiment de les administracions dificulten la reactivació de l'activitat. La presa de decisions a les Comunitats de Propietaris es retarden per la prohibició de reunions i les alternatives basades en la digitalització no acaben de funcionar. Les licitacions públiques

estan als nivells més baixos des de fa dècades. Si les administracions són lentes en la presa de decisions i els privats estan quasi paralyzats... com podem gestionar els fons (NG) i la seva concreció en els Plans MMR ?

Es necessari, per evitar el tancament de nombroses PIMES, que en el segon semestre d'enguany es licitin obres de rehabilitació i es convoquin paquets de subvencions en la línia dels fons. No s'hauria d'esperar al 2022 i les administracions podrien realitzar convocatòries pont esperant la concreció de l'atribució dels fons europeus i de les condicions requerides per la seva execució.

Però què demana el Gremi per concretar en relació als fons NG?

- Definir les condicions per accedir als ajuts per la renovació d'habitatges. Els requeriments han de ser adaptats a la realitat dels edificis existents i a les possibilitats dels seus propietaris i ocupants.
- Simplificar els tràmits administratius i de gestió que avui condicionen els projectes de rehabilitació i renovació dels habitatges. Establir “finestretes úniques” que coordinin les gestions dels projectes i ajudin als ciutadans.
- Establir acords de col·laboració entre administracions i col·legis professionals i gremis per tal que aquests puguin actuar com agents assessors i col·laboradors per impulsar projectes de millora dels habitatges. Cal aprofitar l'experiència acumulada de molts anys de feina en aquest àmbit que ara cal ampliar i millorar especialment amb la incorporació de més recursos i noves tècniques més eficients.

▪ Cal demanar que el finançament dels ajuts no caigui sobre les empreses constructores. Una interpretació molt restrictiva de la legislació sobre subvencions ha fet que fins ara les obres de millora d'habitatges es financin en part amb el crèdit del constructor. Les disposicions sobre els fons NG haurien d'esmenar aquesta situació amb les exigències de control necessàries però evitant que es cobrin en terminis inadequats.

▪ S'ha de posar en valor l'esforç de les empreses especialitzades en rehabilitació per incorporar noves tècniques que milloren el comportament passiu dels edificis en l'aspecte energètic i que fan ús d'energies renovables en el parc d'habitatges.

Al Gremi portem molts anys apostant per l'especialització en renovació, rehabilitació i manteniment dels edificis. En aquesta lluita, comptem amb la Comissió RiMe, amb el grup Impulsar la Rehabilitació, així com amb els segells Consta (responsabilitat empresarial) i Recons (gestió de residus). Totes elles són iniciatives per reivindicar la professionalitat i l'especialització en aquest sector de la construcció.

En aquesta línia treballem també per exigir que s'actui sense dilacions, que s'aprofiti l'experiència acumulada en el sector, amb exigències de millora, amb realisme i agilitat i evitant la burocratització que tant mal ens ha fet.



Impuls a la retirada d'amiant amb la futura llei d'erradicació de l'amiant



Rossend Prats Carrera, Director Tècnic de PREVINGTEGRAL, S.L., Servei de Prevenció Aliè de riscos laborals col·laborador del Gremi

La Generalitat de Catalunya continua endavant en la projecció d'una futura llei d'erradicació de l'amiant que anirà acompanyada d'unes partides de subvencions per a facilitar i promoure aquest desamiantat general del país.

És d'esperar, doncs, que en els propers anys es generi un augment d'aquestes activitats en les empreses del sector de la construcció que estiguin especialitzades en aquest àmbit, fet que és una bona notícia per la salut pública i l'activitat econòmica en general. Tanmateix, no podem oblidar que es generarà també un augment del risc d'exposició a pols d'amiant per part dels treballadors d'aquestes empreses, que dedicaran més hores de feina a aquest tipus de tasques, i també per la ciutadania de l'entorn on es desenvolupin les retirades d'amiant, que no van protegits per aquest risc.

Això, per si sol, ens fa pensar en el fet de la importància de la especia-

lització de les empreses que participin en els desamiantats, tant per garantir la salut dels treballadors que participin a l'obra, com la dels ciutadans.

Aquesta especialització passa per adquirir experiència pràctica en els desamiantats, aprendre dels errors comesos o dedicar a aquestes tasques perfils d'operaris molt concrets i particularment curosos dels detalls; però també per una continuada conscienciació del risc i de la importància de no baixar la guàrdia, fins i tot si el treball amb amiant s'acaba convertint en una rutina degut a l'alta demanda de tasques d'aquest estil.

En aquest sentit, és bastant probable que la llei d'erradicació de l'amiant s'acompanyi d'altres regulacions en la línia de fer un “cribratge selectiu”, o una “pujada de llistó” en relació als professionals que es dedicaran a fer les retirades d'amiant, de forma que només els que acreditin una major expertesa i preparació puguin acabar

fent la tasca. Potser s'establirà un escenari semblant al de França, a on hi ha molta exigència en els requisits per acreditar-se com a retirador d'amiant. Aquests requeriments provoquen que hi hagin molt poques empreses acreditades en aquest país per a fer aquestes tasques, però també facilita la transparència, la sostenibilitat i la seguretat dels treballs que es realitzaran.

En tot cas, sembla que es dibuixa un futur augment de treballs de desamiantat arreu de la geografia catalana en els propers anys, el qual requerirà una major i millor preparació dels professionals que realitzaran aquestes tasques, i que comprèn tant els professionals de l'àmbit tècnic (arquitectes, enginyers d'estructures, tècnics municipals...), com els professionals del sector i de la seguretat i salut laboral.

Se'ns gira feina, és una bona notícia... però cal també estar molt preparats.